UTENRIKSDEPARTEMENTET

KONKURRANSEGRUNNLAG

Rammeavtale for kjøp av pansrede biler

Avdeling for mennesker og organisasjon/enhet for sikkerhet og beredskap

Saksnummer:
26/29821

ÅPEN ANBUDSKONKURRANSE – FOA del I og III

1. GENERELL INFORMASJON OM KONKURRANSEN

1.1 Om oppdragsgiver

Det Kgl. Utenriksdepartement ved Enhet for sikkerhet og beredskap, heretter kalt oppdragsgiver eller UD, innbyr til deltakelse i åpen anbudskonkurranse for kjøp av pansrede biler.

Utenriksdepartementet med utenriksstasjonene som inkluderer ambassader, representasjoner, delegasjoner og generalkonsulater, samt underliggende virksomheter utgjør til sammen utenrikstjenesten. Mer informasjon om UD finnes på: www.utenriksdepartementet.no.

1.2 Anskaffelsens formål og omfang

Anskaffelsen skal dekke Utenriksdepartementets og utenriksstasjonenes behov for pansrede kjøretøy av typen SUV og Mini-van, med ulike pansringsgrader og tilpasninger, i samsvar med kravene i Bilag 1 Kravspesifikasjon. Behovet skal dekkes gjennom inngåelse av én rammeavtale med én leverandør.

Anskaffelsen gjennomføres av UD på vegne av utenriksstasjonene.

Som arbeidsgiver har oppdragsgiver ansvaret for personellsikkerheten ved alle norske utenriksstasjoner. Et konkret sikkerhetstiltak for å beskytte personell på utenriksstasjonene er pansrede kjøretøy.

De aktuelle utenriksstasjonene er i områder hvor den sikkerhetsmessige situasjonen er av en slik karakter at personellets sikkerhet anses å være utsatt. Bilene skal kunne benyttes i områder med svært varierende veistandard og må derfor være i stand til å tåle store belastninger.

Det vises ellers til Bilag 1 Kravspesifikasjon, Bilag 3 Prisskjema og Bilag 5 Leveringsbetingelser for nærmere angivelse av anskaffelsens omfang.

Rammeavtalen er ikke eksklusiv. Oppdragsgiver har rett til å anskaffe samme eller lignende varer og tjenester som avtalen gjelder fra andre leverandører der dette anses hensiktsmessig.

1.3 Anskaffelsens verdi

Anskaffelsens estimerte kontraktsverdi over fire år er 60 MNOK ekskl. mva. Maksimal kontraktsverdi over fire år er 100 MNOK ekskl. mva.

Anskaffelsens estimerte og maksimale verdi er angitt på bakgrunn av historiske tall og forventet fremtidig forbruk etter Oppdragsgivers beste skjønn. Oppdragsgiver har for estimert og maksimal verdi ivaretatt et mulig økt forbruk som følge av en usikker sikkerhetspolitiskutvikling.

Hverken estimert eller maksimal verdi innebærer noen forpliktelser til uttak eller kjøp over rammeavtalen. Det konkrete uttak vil være avhengig av oppdragsgivers skiftende behov i rammeavtaleperioden.

1.4 Varighet

Rammeavtalens varighet er 2 (to) år fra signeringstidspunkt, med opsjon på å forlenge avtalen i ytterligere 1 (ett) år av gangen inntil 2 (to) ganger. Avtalens maksimale varighet inkludert opsjoner vil være 4 (fire) år.

Opsjonen inntrer automatisk dersom Kunden ikke innen 3 (tre) måneder før avtaleperiodens utløp gir skriftlig melding om at opsjonen ikke utløses.

Avrop under Avtalen kan foretas i hele avtaleperioden. Hvert avrop kan ha en varighet utover Rammeavtalens varighet, og da slik at bestemmelser i Avtalen som angår det enkelte avropet gjelder tilsvarende også etter Avtalens opphør.

1.5 Om avtalen

Det skal inngås én rammeavtale med én leverandør for levering av pansrede biler av type SUV og mini-van med etterspurte pansringsgrader.

2. REGLER FOR GJENNOMFØRING AV ANSKAFFELSEN

2.1 Anskaffelsesprosedyre

Anskaffelsen gjennomføres i henhold til lov 17. juni 2016 nr.73 om offentlige anskaffelser av (anskaffelsesloven) og forskrift 12. august 2016 nr. 974 om offentlige anskaffelser (anskaffelsesforskriften) del I og III.

Anskaffelsen gjennomføres etter anskaffelsesprosedyren åpen anbudskonkurranse i henhold til anskaffelsesforskriften § 13-1 første ledd. Denne prosedyren gir alle interesserte leverandører anledning til å levere tilbud.

Det vil ikke være anledning til å forhandle i denne konkurransen. Oppdragsgiver oppfordrer derfor leverandørene til å levere tilbud i henhold til de krav som fremgår av konkurransegrunnlaget med vedlegg.

Anskaffelsen er kunngjort på Doffin og TED.

2.2 Anskaffelsesdokumentenes struktur

Anskaffelsesdokumentene består av to deler:

Del 1 inneholder prosedyrer og rammer som regulerer reglene for konkurransen inntil kontraktstildelingen:

- Konkurransegrunnlag (dette dokumentet)
- Vedlegg 1 – Tilbudsbrev
- Vedlegg 2 – Egenerklæring om forholdet til gjeldende sanksjonslovgivning
- Vedlegg 3 – Avvik fra konkurransegrunnlaget
- Vedlegg 4 – Forpliktelseserklæring
- Vedlegg 5 – Taushetsbelagte opplysninger

Del 2 inneholder rammeavtalen med bilag:

- Rammeavtale for kjøp av pansrede biler
- Bilag i henhold til bilagsliste angitt i rammeavtalen

2.3 Kommunikasjon

Oppdragsgiver benytter det elektroniske konkurransegjennomføringsverktøyet (KGV) Mercell CTM levert av Mercell Gruppen (tidl.EU Supply), https://eu.eu-supply.com/ ved gjennomføring av anskaffelsen. All kommunikasjon i anskaffelsesprosessen skal foregå i KGV.

Ved behov for teknisk brukerstøtte, skal Mercell CTM Kundeservice enten kontaktes på telefon 23 96 00 10, per e-post til kgv@eu-supply.com eller ved hjelp av kundeserviceportalen https://mercell.atlassian.net/servicedesk/customer/portal/14/group/16/create/68.

2.4 Språk

All kommunikasjon vedrørende konkurransen, herunder tilbudet, skal utformes på norsk. Det gis likevel adgang til å benytte vedlegg på engelsk hvor norsk dokumentasjon ikke finnes.

2.5 Tilbudsbefaring/Tilbudskonferanse

Det vil ikke bli avholdt tilbudskonferanse.

2.6 Spørsmål og henvendelser

Alle spørsmål vedrørende anskaffelsen skal fremsettes skriftlig i oppdragsgivers konkurransegjennomføringsverktøy (KGV). Henvendelser fremsatt på annen måte vil ikke bli besvart.

Spørsmål vil besvares anonymisert i KGV og gjøres tilgjengelig for alle som har meldt sin interesse for anskaffelsen.

Leverandøren plikter å gjennomgå konkurransegrunnlaget med vedlegg på en forsvarlig måte, og er ansvarlig for å gjøre seg kjent med alle forhold som kan påvirke leveransen.

Dersom en leverandør oppdager feil, mangler, utelatelser eller uklarheter i konkurransegrunnlaget bes leverandøren om å umiddelbart varsle oppdragsgiver om dette i KGV.

2.7 Rettelser, suppleringer og endringer av konkurransegrunnlaget

Oppdragsgiver kan foreta rettelser, suppleringer og endringer av konkurransegrunnlaget som ikke er vesentlige innen tilbudsfristens utløp. Rettelser, suppleringer eller endringer i konkurransegrunnlaget vil bli gjort tilgjengelig i KGV.

2.8 Fremdriftsplan

Oppdragsgiver har lagt opp til følgende tidsrammer for prosessen:

Aktivitet	Tidspunkt
Kunngjøring	13.11.2026
Frist for å stille spørsmål til konkurransegrunnlaget	17.12.2026
Frist for å levere tilbud	04.01.2027
Evaluering	Uke 1-5
Tildelingsbeslutning og meddelelse til leverandører	08.02.2027
Karensperioden utløper	18.02.2027
Kontraktsinngåelse	19.02.2027
Vedståelsesfristen utløper	17.05.2027

Det gjøres oppmerksom på at tidspunktene etter frist for å levere tilbud er tentative. Det tas forbehold om eventuelle endringer i fremdriftsplanen.

3. DET EUROPEISKE EGENERKLÆRINGSSKJEMAET (ESPD)

3.1 Generelt om ESPD

Leverandøren skal levere det elektroniske europeiske egenerklæringsskjemaet sammen med tilbudet som foreløpig dokumentasjon på oppfyllelse av kvalifikasjonskravene og at det ikke foreligger grunner for avvisning.

Leverandøren skal fylle ut ESPD-skjemaet som er integrert i KGV.

Oppdragsgiver kan på et hvert tidspunkt i konkurransen be leverandøren levere alle eller deler av dokumentasjonsbevisene dersom det er nødvendig for å sikre at konkurransen gjennomføres på riktig måte.

3.2 Nasjonale avvisningsgrunner

Avvisningsgrunnene som er huket av under ESPD Avvisningsgrunner punkt C gir i utgangspunktet Oppdragsgiver kun en avvisningsrett. I følgende to tilfeller har Oppdragsgiver likevel en avvisningsplikt:

1. Dersom det foreligger inhabilitet som Oppdragsgiver ikke kan avhjelpe med mindre inngripende tiltak, jf. FOA § 24-2 første ledd bokstav c.

2. Dersom leverandøren har deltatt i forberedelsen av konkurransen, og med dette oppnådd en urimelig konkurransefordel som ikke kan avhjelpes med mindre inngripende tiltak, jf. FOA § 24-2 første ledd bokstav d.

Oppdragsgiver har i ESPD Avvisningsgrunner punkt D huket av for «rent nasjonale avvisningsgrunner». De nasjonale avvisningsgrunnene går lenger enn hva som følger av avvisningsgrunnene angitt i ESPD i to tilfeller:

1. Oppdragsgiver skal avvise en leverandør når han er kjent med at leverandøren har vedtatt forelegg eller er dømt for de angitte straffbare forholdende i FOA § 24-2 annet ledd.

2. Oppdragsgiver kan avvise en leverandør når det kan dokumenteres at leverandøren forøvrig har begått alvorlige feil som medfører tvil om hans yrkesmessige integritet, jf. FOA § 24-2 tredje ledd bokstav i.

3.3 Kvalifikasjonskrav

3.3.1 Generelt

I denne konkurransen kan leverandørene gi en samlet erklæring om at leverandøren oppfyller samtlige av de kvalifikasjonskravene som fremkommer av dette konkurransegrunnlaget. Dette gjøres i ESPD-skjemaets del IV seksjon a.

3.3.2 Skatteattest

Ref. ESPD-skjema del III, B.

Krav	Dokumentasjonskrav
Leverandøren skal ha ryddige forhold med tanke på betaling av skatter og avgifter	Norske leverandører: Skatteattest, ikke eldre enn 6 måneder, som bekrefter at leverandør har oppfylt sine forpliktelser med hensyn til betaling av skatter, trygdeavgifter og MVA. Attesten bestilles og hentes ut i Altinn ved å bruke egen lenke på skatteetaten.no. Utenlandske leverandører: Tilsvarende dokumentasjon som utstedes i det land hvor virksomheten er etablert.

3.3.3 Leverandørens registrering, autorisasjon mv.

Ref. ESPD-skjema del IV: Kvalifikasjonskrav, A: egnethet

Krav	Dokumentasjonskrav
Leverandøren skal være registrert i et	Norske leverandører: Firmaattest eller utskift fra Enhetsregisteret for ikke registreringspliktige foretak.

foretaksregister, faglig register eller handelsregister i den staten leverandøren er etablert.	Utenlandske leverandører: Bekreftelse på at virksomheten er registrert i bransjeregister eller foretaksregister som foreskrevet i lovgivningen i det land hvor virksomheten er etablert.

3.3.4 Leverandørens økonomiske og finansielle kapasitet

Ref. ESPD-skjema del IV: Kvalifikasjonskrav, B: økonomisk og finansiell kapasitet

Krav	Dokumentasjonskrav
Leverandøren skal ha tilstrekkelig økonomisk og finansiell kapasitet til å kunne gjennomføre kontrakten. Kredittverdighet uten krav til sikkerhetsstillelse er tilstrekkelig.	Kredittvurdering med nøkkeltall fra anerkjent kredittvurderingsselskap, eller annen dokumentasjon på at kravet er oppfylt. Kredittvurderingen skal inneholde kredittverdighetsgrad (rating) av leverandøren – typisk angitt ved ratingkode eller kortfattet tekst. Vurderingen skal inkludere eller være vedlagt en forklaring på ratingkoden/skalaen av mulige ratingkoder. Vurderingen bør basere seg på siste årsregnskap, og skal ikke være utstedt tidligere enn seks måneder regnet fra fristen for innlevering av tilbudet. Utstedelsesdatoen må fremkomme på vurderingen.

3.3.5 Leverandørens tekniske og faglige kvalifikasjoner

Ref. ESPD-skjema del IV: Kvalifikasjonskrav, C: tekniske og faglige kvalifikasjoner

Krav	Dokumentasjonskrav
Leverandøren skal ha god erfaring med tilsvarende leveranser som etterspørres i denne konkurransen. Med tilsvarende menes leveranser som gjelder pansrede personbiler som etter sin tekniske karakter og tiltenkte bruksformål er sammenlignbare med kjøretøytypene UD etterspør, med ballistisk beskyttelse som tilsvarer eller overstiger de beskyttelsesnivåene som etterspørres levert til sikkerhetsmessige sammenliknbare sluttbrukere. Det kreves ikke at referansen gjelder identisk modell, merke eller konfigurasjon, og den enkelte referanse behøver ikke dekke samtlige pansringsnivåer eller kjøretøytyper som etterspørres i denne konkurransen. Det stilles imidlertid som et minimum krav til at leverandøren viser erfaring med pansringsgrad VR7.	Leverandøren skal levere en oversikt over leverandørens tre mest relevante oppdrag i løpet av de siste fem årene. Oversikten skal inkludere angivelse av: • Mottaker • Tidspunkt og kontraktens varighet • Oppdragets verdi • Kort beskrivelse av leveransen, herunder omfang, biltype og pansringsgrad Det er leverandørens ansvar å dokumentere relevans gjennom beskrivelsen.
Leverandøren må ha tilstrekkelig kapasitet til å gjennomføre leveransen.	Oversikt over de ressursene leverandøren disponerer til gjennomføring av leveransen, herunder: • Produksjonskapasitet

Med tilstrekkelig kapasitet menes blant annet at leverandøren disponerer eller har tilgang til produksjonsanlegg, personell og andre ressurser som kreves for å levere i henhold til avtalen.	• Relevant personell • Beskrivelse av ettersalgs- og servicetilbud
Leverandøren skal ha et kvalitetsstyringssystem som dekker konstruksjon, modifikasjon, montering og integrering av pansring i kjøretøyene, og som sikrer sporbarhet på materialer og ballistisk egnethet samt kvalitetskontroll gjennom hele produksjonsprosessen.	Beskrivelse av leverandørens kvalitetssikringssystem for leveranser av pansrede biler. Dersom leverandøren er sertifisert i henhold til ISO 9001 eller tilsvarende er det tilstrekkelig å vise til sertifikat utstedt av et akkreditert sertifiseringsorgan.

3.4 Oppfyllelse av kvalifikasjonskrav ved bruk av andre virksomheter

Leverandøren kan støtte seg på andre virksomheter for å oppfylle det finansielle kvalifikasjonskravet i punkt 3.3.4 og/eller kravet til tekniske og faglige kvalifikasjoner i punkt 3.3.5 ved å krysse av for dette i ESPD-skjemaets del II seksjon C jf. FOA § 16-10. Dersom en leverandør støtter seg på kapasiteten til andre virksomheter, skal virksomhetene levere separate egenerklæringer (ESPD-skjemaer) jf. FOA § 17-1 (6).

Egenerklæringene skal inneholde opplysninger som etterspørres i ESPD-skjemaets seksjon A og B i del II og del III, samt opplysningene i del IV og V i den grad de er relevante for den eller de spesifikke kvalifikasjonskravene leverandøren støtter seg på virksomhetene for. I tillegg skal leverandøren dokumentere at leverandøren råder over de nødvendige ressursene hos virksomheten/underleverandøren, ved å fremlegge en skriftlig forpliktelseserklæring mellom leverandøren og virksomheten/underleverandøren, jf. Vedlegg 4 - Forpliktelseserklæring.

4. TILBUDSDEL

4.1 Tildelingskriterier

Oppdragsgiver evaluerer og velger tilbud på grunnlag av det beste forholdet mellom pris og kvalitet, basert på følgende kriterier:

Tildelingskriterium (TK)		**Relativ vekt**	**Dokumentasjonskrav**
TK 1	Leveringstid	**10**/100	Bilag 1A Leverandørens besvarelse av kravspesifikasjonen
TK 2	Garanti, service og reparasjon	**20**/100	Leverandørens beskrivelse av garantiordningen, jf. punkt 4.4
TK 3	Pris, herunder underkriteriene: • Kjøretøy • Tilvalg • Frakt administrasjon	**70**/100	Bilag 3 Prisskjema
	Sum	**100**/100	

4.2 Evaluering

Besvarelsene av de ulike tildelingskriteriene gjøres sammenlignbare ved bruk av en evalueringsmodell som innebærer en poengsetting av hvert tildelingskriterium (TK). Tilbudene gis poeng for hvert tildelingskriterium (TK) på en poengskala fra 0 til 100, der 100 er beste score.

Den samlede scoren for det enkelte tilbud beregnes ved at poengscoren (0–100) som tilbudet oppnår på hvert tildelingskriterium, multipliseres med kriteriets relative vekt, jf. tabellen i punkt 4.1. Produktene for de tre tildelingskriteriene summeres deretter, og gir tilbudets totale score på en skala fra 0 til 100:

Total score = (poengscore TK 1 × 0,10) + (poengscore TK 2 × 0,20) + (poengscore TK 3 × 0,70)

For hvert tildelingskriterium (TK) benyttes den evalueringsmetoden som er angitt under punkt 4.3–4.5 nedenfor.

4.3 TK 1- Leveringstid

Tildelingskriteriet leveringstid evalueres på bakgrunn av leverandørens tilbudte leveringstid, angitt i kalenderdager, i Bilag 1A Leverandørens besvarelse av kravspesifikasjonen. Leveringstiden skal regnes i antall kalenderdager fra avrop/bestilling til kjøretøyet er klar for inspeksjon/levering (produksjonstid).

Tilbudt leveringstid gis poeng på en skala fra 0 til 100 i henhold til følgende premisser:

- Leveringstid på 56 kalenderdager (tilsvarende 8 uker) eller kortere: maksimal poengscore (100 poeng). Tilbud raskere enn 56 dager gir ikke ytterligere poeng.
- Leveringstid lengre enn 56 dager og kortere enn 84 dager (tilsvarende 12 uker): poeng beregnes etter formelen angitt nedenfor.
- Leveringstid på 84 dager eller lengre: 0 poeng.

Poeng for leveringstid mellom 56 og 84 kalenderdager beregnes etter følgende formel:

Poeng = 100 × (84 − den aktuelle leverandørens tilbudte leveringstid i kalenderdager) / (84 – 56)

Tabellen nedenfor illustrerer utslaget av modellen ved enkelte leveringstider:

Tilbudt leveringstid	**Tilsvarende i uker**	**Poengscore**
56 dager eller kortere	8 uker eller kortere	100 poeng
60 dager	~ 8,5 uker	85,7 poeng
70 dager	10 uker	50 poeng
77 dager	11 uker	25 poeng
80 dager	~ 11,4 uker	14,3 poeng
84 dager eller lengre	12 uker eller lengre	0 poeng

4.4 TK 2 - Garanti, service og reparasjon

Tildelingskriteriet garanti, service og reparasjon evalueres på bakgrunn av leverandørens beskrivelse av tilbudt garantiordning samt service- og reparasjonsopplegg.

Garantiordningen skal gjelde for komplett pansret kjøretøy (herunder både basiselementer ved chassisen/kjøretøyet og selve pansringen/beskyttelsen). Tilbudet skal dokumentere og beskrive følgende forhold:

- **Garantiens omfang og varighet:** Varighet oppgitt i antall måneder og/eller kilometer kjørelengde utenbegrensninger. Det må fremgå tydelig om garantien dekker både reservedeler og tilhørende arbeidstimer (verkstedtimer) ved utskifting av defekte komponenter.

- **Spesifisert komponentgaranti:** Hvorvidt garantien differensieres for ulike deler (f.eks. pansring, mekaniske komponenter, karosseri, lakk/rust). Det skal spesifiseres særskilt hvor mange måneders garanti som tilbys mot delaminering og optisk forringelse av pansret glass.

- **Vilkår og avgrensninger:** En detaljert oversikt over hva som dekkes, eksempler på hva som faller utenfor, samt eventuelle krav som stilles til Oppdragsgiver for at garantien skal opprettholdes.
- **Ytelser og responstid i garantitiden:** Beskrivelse av servicegrad, maksimale frister for oppstart og ferdigstillelse av garantireparasjoner (responstid), samt hvem som fysisk utfører arbeidet (leverandøren selv, underleverandør eller globalt servicenett).

- **Geografisk tilgjengelighet:** Detaljert beskrivelse av tilgangen til globalt og lokalt service-, reparasjons- og vedlikeholdsnettverk, herunder lokasjon for verksteder som har kompetanse og godkjenning til å utføre arbeid på pansringen.

Tildelingskriteriet vurderes ut fra en samlet vurdering av momentene over. Det beste tilbudet gis 100 poeng. Øvrige tilbud gis poengsum etter en relativ vurdering av hvor nært tilbudet samlet sett er opp mot det beste tilbudet.

4.5 TK 3 - Pris

Tildelingskriteriet Pris evalueres på bakgrunn av leverandørens utfylte Bilag 3 Prisskjema. Alle priser i tilbudet skal oppgis i euro (EUR), ekskl. mva.

For å sikre en økonomisk representativ prissammenligning som reflekterer Oppdragsgivers reelle behov, vil det bli beregnet en total evalueringssum for hver tilbyder. Den totale evalueringssummen beregnes som den akkumulerte summen av enhetsprisene for kjøretøy og tilvalg, multiplisert mot et fiktivt evalueringsvolum. Evalueringsvolumet bygger på en sannsynlighetsvekting av historiske erfaringstall samt forventede fremtidige behov.

De oppgitte volumene, frekvensene og antallene som benyttes i prismodellen er rent fiktive og benyttes utelukkende som et matematisk sammenligningsgrunnlag for tildeling av kontrakt. Tallene innebærer ingen forpliktelse for Oppdragsgiver til faktisk uttak under den endelige avtalen.

Leverandørenes evalueringssummer for henholdsvis kjøretøy, tilvalg og frakt legges sammen til en total evalueringssum. Leverandørenes totale evalueringssum omregnes til poeng på en skala fra 0 til 100 etter en lineær modell, der tilbudet med lavest total evalueringssum gis 100 poeng. De øvrige tilbudene gis poeng etter følgende formel:

Poeng = 100 × (lavest tilbudte totalpris / den aktuelle leverandørens tilbudte totalpris).

4.6 Unntak fra hovedregelen om 30 % vekting av klima- og miljøhensyn

Etter anskaffelsesloven § 5b skal oppdragsgiver som hovedregel enten vekte klima- og miljøhensyn med minimum 30 prosent som tildelingskriterium, eller stille klima- og miljøkrav i kravspesifikasjonen dersom dette "gir en bedre klima- og miljøeffekt", jf. anskaffelsesloven § 5b annet ledd.

Bestemmelsen i § 5b viderefører i det vesentlige den tidligere anskaffelsesforskriften § 7-9 fjerde ledd. KOFA-praksis og rettspraksis knyttet til den tidligere bestemmelsen er derfor fortsatt relevant for tolkningen, i den utstrekning ordlyden er videreført.

Ordlyden angir ikke hvor stor klima- og miljøeffekten ved å stille krav i kravspesifikasjonen må være for å anses som "bedre". KOFA har lagt til grunn at det er tilstrekkelig at klima- og miljøkravene gir en marginalt bedre effekt enn om klima- og miljøhensyn i stedet hadde blitt vektet med 30 prosent som tildelingskriterium, jf. KOFA i sak 2024/1387. Terskelen for å benytte unntaket er følgelig lav.

Forpliktelsen til å vekte eller stille klima- og miljøkrav gjelder uansett ikke dersom dette vil gå på bekostning av vesentlige interesser innenfor helse, sikkerhet eller beredskap, jf. anskaffelsesloven § 5b tredje ledd. Denne anskaffelsen aktualiserer begge unntaksgrunnlagene i § 5b, som behandles i det følgende.

Ved tolkningen av vilkåret om at krav i kravspesifikasjonen "gir en bedre klima- og miljøeffekt" uttales følgende i DFØs veileder:

> «Hva som må til for at det gir bedre effekt, vil bero på en konkret vurdering av hver enkelt anskaffelse. Oppdragsgiver bør under planleggingen av anskaffelsen kartlegge hvilke klimaavtrykk og miljøbelastninger anskaffelsen har, og hvilke klima- og miljøhensyn som vil ha effekt på disse. Dette gir oppdragsgiver mulighet til å sammenligne de ulike tiltakene og vurdere om det gir bedre klima- og miljøeffekt å bruke klima- og miljøkrav, i stedet for å ivareta hensynene i tildelingskriteriene.»

I tråd med DFØs anbefaling har Oppdragsgiver kartlagt anskaffelsens klima- og miljøavtrykk. Anskaffelsens avtrykk knytter seg til blant annet produksjon av basiskjøretøyet og pansring, frakt til utenriksstasjonene, til drivstoff-/energiforbruk og vedlikehold i bruksfasen. Kartleggingen viser at det største reduksjonspotensialet normalt ligger i bruksfasen.

For anskaffelse av pansrede kjøretøy til bruk ved utenriksstasjonene er to forhold særlig avgjørende for hvordan klima- og miljøhensyn best kan ivaretas: (i) markedets reelle evne til å levere differensierte miljøløsninger for denne kjøretøykategorien, og (ii) de sikkerhets- og beredskapsmessige konsekvensene av å stille krav om nullutslipp eller høy elektrifiseringsgrad. Begge forhold er kartlagt gjennom markedsdialog og dokumentert nedenfor.

Utenriksdepartementet gjennomførte markedsdialog med tolv leverandører av pansrede kjøretøy forut for konkurransen. Flere leverandører bekreftet at det ikke er praktisk mulig å stille krav om nullutslippskjøretøy, eller å bruke dette som tildelingskriterium, gitt anskaffelsens sikkerhetsprofil og geografiske variasjon. Markedet opplyste videre at tilbudet av rene elektriske plattformer som samtidig tåler pansring til de aktuelle beskyttelsesnivåene, med bevart rekkevidde og ytelse, fortsatt er svært begrenset. Et nullutslippskrav ville i praksis redusert konkurransen uten reell klimagevinst. Et tildelingskriterium knyttet til nullutslipp eller høy elektrifiseringsgrad ville derfor verken gitt reell differensiering mellom tilbudene eller en reell klimagevinst sammenlignet med bindende minimumskrav som gjelder for samtlige leverandører.

For å oppnå en reell og etterprøvbar klima- og miljøeffekt har UD i stedet oppstilt følgende krav til kjøretøyene og leverandørene:

- Krav til samsvar med gjeldende miljølovgivning i brukslandet, krav til kjøretøyets utslippsklasse, forbud mot miljøskadelige stoffer og krav til minste gjenvinningsgrad (kravnr. 6.1-6.6 i Bilag 1)
- Kontraktskrav til sertifisert miljøledelsessystem, klima- og livsløpsrapportering og rett til å avrope kjøretøy med lavere utslipp dersom markedet i avtaleperioden kan tilby slike alternativer innenfor beskyttelsesspesifikasjonen (punkt 4.2-4.5 i Bilag 6)
- Krav til returordning, avhending og gjenbruk (punkt 4 i Bilag 5)

De ovennevnte kravene er direkte knyttet til kontraktens ytelse og gjennomføring, og skal sikre et forsvarlig og standardisert miljømessig nivå for hele leveransen. Ved å kontraktsfeste kravene sikrer oppdragsgiver at samtlige leverandører bidrar til å minimere skadelige klima- og miljøpåvirkninger gjennom hele anskaffelsens gjennomføring. Dette i motsetning til et tildelingskriterium, hvor det ikke er gitt at det beste tilbudet totalt sett ville ha forpliktet seg til et tilsvarende miljønivå. Markedsdialogen har dessuten vist at et slikt kriterium uansett ikke ville gitt reell differensiering mellom tilbudene i dette markedet. Kontraktkrav om rett til å avrope kjøretøy med lavere utslipp dersom markedet i avtaleperioden kan tilby slike alternativer, sikrer i tillegg at klima- og miljøeffekten ikke er statisk, men fanger opp den forventede teknologiutviklingen i

rammeavtalens fireårsperiode. Ettersom kravene skal oppfylles og gjelder for alle leverandører, mens tildelingskriterier kun er relative og slår ulikt ut avhengig av konkurransesituasjonen, gir det en bedre klima- og miljøeffekt å stille klima- og miljøhensynet som krav fremfor å evaluere på dette.

I tillegg kan et krav om nullutslipp eller høy elektrifiseringsgrad ikke stilles i denne anskaffelsen uten å gå på bekostning av vesentlige sikkerhetsinteresser. Markedsdialogen dokumenterer at høykapasitetsbatterier i kombinasjon med pansring innebærer en vesentlig økt brann- og eksplosjonsrisiko ved beskytning eller eksplosjonspåvirkning. Markedsdialogen viser videre at ladeinfrastrukturen ved flere av de aktuelle utenriksstasjonene ikke er tilstrekkelig til å støtte driftssikker bruk av elektriske kjøretøy. Begge forhold underbygger at vilkårene for unntak etter anskaffelsesloven § 5b tredje ledd er oppfylt, uavhengig av vurderingen av klima- og miljøeffekt etter annet ledd.

På denne bakgrunn er UD av den oppfatning at summen av minstekravene og kontraktkravene oppfyller vilkårene i anskaffelsesloven § 5b annet ledd, og at kravet om nullutslipp uansett ville gått på bekostning av vesentlige sikkerhetsinteresser etter § 5b tredje ledd. UD vil derfor oppstille klima- og miljøhensyn som krav i kravspesifikasjonen og som kontraktkrav, fremfor som tildelingskriterium, jf. anskaffelsesloven § 5b annet og tredje ledd.

5. UTFORMING AV TILBUDET

5.1 Innlevering av tilbud

Tilbudet skal leveres elektronisk i KGV innen tilbudsfristens utløp.

Ved behov for veiledning i forbindelse med tilbudsinnlevering, kan leverandøren kostnadsfritt kontakte Mercell CTM Kundeservice for bistand, på telefon 23 96 00 10, per e-post kgv@eu-supply.com eller ved hjelp av kundeserviceportalen https://mercell.atlassian.net/servicedesk/customer/portal/14/group/16/create/68.

Leverandøren har risikoen for at oppdragsgiver har mottatt tilbudet innen tilbudsfristen.

5.2 Alternative og parallelle tilbud

Alternative og/eller parallelle tilbud aksepteres ikke.

5.3 Avvik fra konkurransegrunnlaget

Eventuelle avvik fra konkurransegrunnlaget skal angis presist og entydig i Vedlegg 3 – Avvik fra konkurransegrunnlaget, slik at oppdragsgiver kan evaluere tilbudet uten å ta kontakt med leverandøren.

Angivelsen av avvik skal på en klar og utvetydig måte referere til relevant bilag og punkt i konkurransegrunnlaget. Leverandøren skal tydelig angi hvilke konsekvenser eventuelle avvik har for ytelsen, prisen og/eller andre forhold ved tilbudet.

Oppdragsgiver anmoder leverandørene om å gjøre seg kjent med avvisningsreglene i anskaffelsesforskriften kap. 24.

5.4 Offentlig innsyn i konkurransedokumenter

For allmennhetens innsyn i dokumenter knyttet til en offentlig anskaffelse gjelder lov om rett til innsyn i dokument i offentleg verksemd (offentleglova) av 19. mai 2006 nr. 16.

Oppdragsgiver og dennes ansatte plikter å hindre at andre får adgang eller kjennskap til opplysninger om tekniske innretninger og fremgangsmåter eller drifts- og forretningsforhold det vil være av konkurransemessig betydning å hemmeligholde eller opplysninger om noens personlige forhold, jf. anskaffelsesforskriften §§ 7-3 og 7-4 og, jf. forvaltningsloven § 13.

I henhold til offentleglova § 23 er tilbud unntatt offentlighet kun frem til leverandør er valgt. Ved begjæring om innsyn har oppdragsgiver plikt til å levere ut tilbudet, sladdet for forretningshemmeligheter og noens personlige forhold. Dersom leverandøren mener tilbudet inneholder forhold som faller inn under taushetsplikten, skal derfor en sladdet versjon av tilbudet vedlegges.

I tillegg ber vi leverandøren om å levere et eget dokument med begrunnelse for hvert punkt i tilbudet som ønskes sladdet og hvorfor disse opplysningene vil være av konkurransemessig betydning å hemmeligholde eller inneholder opplysninger om noens personlige forhold jf. Vedlegg 5 – Taushetsbelagte opplysninger.

5.5 Tilbudets utforming

Tilbudet skal inneholde følgende dokumenter i tillegg til at leverandøren skal fylle ut ESPD-skjemaet:

Dok.nr.	Dokument	Ønsket filnavn
1	Vedlegg 1 - Tilbudsbrev	Dok.nr. - Leverandørens kortnavn - Vedlegg
2	Vedlegg 3 - Avvik fra konkurransegrunnlaget	Dok.nr. - Leverandørens kortnavn - Vedlegg
3	Vedlegg 4 - Eventuell forpliktelseserklæring	Dok.nr. - Leverandørens kortnavn - Vedlegg
4	Vedlegg 2 - Egenerklæring om forholdet til gjeldende sanksjonslovgivning	Dok.nr. - Leverandørens kortnavn - Vedlegg
5	Bilag 1 Kravspesifikasjon	Dok.nr. - Leverandørens kortnavn - Vedlegg
6	Bilag 1A Leverandørens besvarelse av kravspesifikasjonen	Dok.nr. - Leverandørens kortnavn - Vedlegg
7	Bilag 3 Prisskjema	Dok.nr. - Leverandørens kortnavn - Vedlegg
8	Vedlegg 5– Taushetabelagte opplysninger	Dok.nr. - Leverandørens kortnavn - Vedlegg
9	Sladdet tilbud	Dok.nr. - Leverandørens kortnavn - Vedlegg

Filene navngis og nummereres etter oppgitt disposisjon.

På forespørsel fra oppdragsgiver skal leverandøren i tillegg levere dokumenter i henhold til tabellen nedenfor.

Dokument
Attest for skatt og merverdiavgift
Dokumentasjon på leverandørens registrering, autorisasjon mv
Dokumentasjon av leverandørens økonomiske og finansielle kapasitet
Dokumentasjon av leverandørens tekniske og faglige kvalifikasjoner

6. AVSLUTNING AV KONKURRANSEN

6.1 Meddelelse om kontraktstildeling og karensperiode

Oppdragsgiveren vil skriftlig og samtidig gi alle leverandører som har levert tilbud informasjon om valget av leverandør før kontrakten blir inngått. Beslutningen vil inneholde en begrunnelse for valget og gi informasjon om karensperioden og planlagt tidspunkt for inngåelse av kontrakten.

6.2 Kostnadene ved deltakelse i konkurransen.

Kostnadene leverandøren pådrar seg ved deltakelse i konkurransen, herunder kostnadene ved utarbeidelse, levering og oppfølging av tilbudet, vil ikke bli refundert av oppdragsgiver.

6.3 Avlysning av konkurransen

Oppdragsgiver kan avlyse konkurransen dersom det foreligger saklig grunn, jf. anskaffelsesforskriften § 25-4.